

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2015-2016

10 DECEMBER 2015

Verzoek tot het opstellen van een informatieverlag over het intra-Belgisch besluitvormingsproces inzake *burden sharing* met betrekking tot klimaatdoelstellingen

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2015-2016

10 DÉCEMBRE 2015

Demande d'établissement d'un rapport d'information sur le processus décisionnel intrabelge en matière de répartition de l'effort climatique au regard des objectifs climatiques

**Ingediend door de dames en de heren :
Déposée par Mesdames et Messieurs :**

Steven VANACKERE, Karin BROUWERS, Sonja CLAES, Sabine de BETHUNE, Cindy FRANSSSEN, Brigitte GROUWELS, Peter VAN ROMPUY, Johan VERSTREKEN ; Christine DEFRAIGNE, Jean-Paul WAHL ; Jean-Jacques DE GUCHT, Ann BRUSSEEL, Rik DAEMS, Martine Taelman, Lode VEREECK ; Bert ANCIAUX, Ingrid LIETEN, Katia SEGERS, Güler TURAN, Bart VAN MALDEREN ; Christophe BASTIN, François DESQUESNES, Bertin MAMPAKA-MANKAMBA, Véronique WAROUX ; Anne LAMBELIN, Philippe MAHOUX, Patrick PRÉVOT, Christiane VIENNE.

TOELICHTENDE NOTA

Van 30 november tot 11 december 2015 wordt in Parijs de *Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change* (COP21) georganiseerd. De conferentie beoogt een nieuw wereldwijd akkoord te bereiken om de klimaatopwarming te beperken.

In de aanloop naar de COP21 legde Europa op 23 en 24 oktober 2014 klimaat- en energiedoelstellingen vast voor 2030, namelijk :

— een bindende EU-reductiedoelstelling van minstens 40 % (ten opzichte van 1990) voor de uitstoot van broeikasgassen op het EU-grondgebied, opgesplitst in een Europese doelstelling voor de ETS-sectoren en bindende, nationale doelstellingen voor de niet-ETS sectoren ;

NOTE EXPLICATIVE

Du 30 novembre au 11 décembre 2015, Paris accueille la Conférence des Parties à la Convention-cadre des Nations unies sur le changement climatique (COP21). L'objectif de cette conférence est d'aboutir à un nouvel accord mondial en vue de limiter le réchauffement climatique.

Dans la perspective de la COP21, l'Europe a arrêté, les 23 et 24 octobre 2014, une série d'objectifs climatiques et énergétiques pour 2030, à savoir :

— une réduction d'au moins 40 % des émissions de gaz à effet de serre sur le territoire de l'UE (par rapport au niveau de référence de 1990), objectif contraignant à l'échelle de l'Union européenne (UE) subdivisé en un objectif européen pour les secteurs SCEQE (système communautaire d'échange de quotas d'émission) et des objectifs nationaux contraignants pour les secteurs hors SCEQE ;

— een bindende EU-doelstelling van minstens 27 % hernieuwbare energie in het finale energiegebruik in 2030, die gezamenlijk bereikt moet worden en niet over de lidstaten verdeeld wordt ;

— een indicatieve EU-reductiedoelstelling van minstens 27 % voor het energiegebruik in 2030 (ten opzichte van het referentieniveau), te herzien in 2020 met een niveau van 30 % in gedachten ;

— een interconnectiedoelstelling van 15 % in de elektriciteitssector.

Sommige Europese doelstellingen zullen leiden tot doelstellingen die per lidstaat zullen worden vertaald. Op dat ogenblik zullen de verschillende Belgische overheden opnieuw een akkoord moeten bereiken over de wijze waarop België die doelstellingen zal bereiken.

Pas recent is, na zes jaar onderhandelen, een intra-Belgisch klimaatakkoord bereikt waarbij de Belgische doelstellingen voor 2020 zijn omgezet in doelstellingen voor de Vlaamse overheid, de Brusselse overheid, de Waalse overheid en de federale overheid.

In het kader van de strijd tegen klimaatverandering, stelt de Europese Unie bindende klimaatdoelstellingen voorop tegen 2020. Tegen 2020 moet :

— de uitstoot van broeikasgassen met 20 % verminderen ten opzichte van de uitstoot in 1990 ;

— 20 % van de geproduceerde energie afkomstig zijn van hernieuwbare bronnen ; en

— de energie-efficiëntie met 20 % verbeteren ten opzichte van 1990.

Deze doelstellingen voor België zijn als volgt vastgelegd :

— de uitstoot van de broeikasgassen die niet onder de emissiehandel vallen (niet-ETS-emissie) moet met 15 % afnemen t.o.v. 2005 ;

— 13 % van de totaal geproduceerde energie moet afkomstig zijn van hernieuwbare bronnen.

— l'obtention d'une proportion d'au moins 27 % d'énergies renouvelables dans la consommation énergétique finale de l'UE à l'horizon 2030, objectif qui sera contraignant pour l'UE dans son ensemble et ne sera pas réparti entre les États membres ;

— une réduction d'au moins 27 % de la consommation énergétique en 2030 (par rapport au niveau de référence), objectif indicatif à l'échelle de l'UE qui devra être réexaminé en 2020 dans l'optique d'un objectif de 30 % ;

— un objectif d'interconnexion de 15 % dans le secteur de l'électricité.

Certains objectifs européens se déclinent à leur tour en une série d'objectifs à réaliser au sein de chaque État membre. Les différentes autorités belges sont appelées à se mettre d'accord sur la manière dont la Belgique pourra atteindre ces objectifs.

Ce n'est que récemment, au terme de six années de négociations, qu'un accord intrabelge sur le climat a été conclu. Celui-ci traduit les objectifs belges à atteindre à l'horizon 2020 en objectifs concrets pour l'autorité flamande, l'autorité bruxelloise, l'autorité wallonne et l'autorité fédérale.

Dans le cadre de la lutte contre le changement climatique, l'Union européenne définit des objectifs climatiques contraignants à atteindre d'ici à 2020 :

— une réduction de 20 % des émissions de gaz à effet de serre par rapport au niveau de référence de 1990 ;

— une proportion de 20 % des sources d'énergies renouvelables dans la production énergétique totale ;

— une amélioration de l'efficacité énergétique de 20 % par rapport au niveau de référence de 1990.

Pour la Belgique, cela se traduit par les objectifs suivants :

— une réduction de 15 % des émissions de gaz à effet de serre dans les secteurs ne relevant pas du système d'échange de quotas d'émission (émissions hors SCEQE) par rapport à 2005 ;

— une proportion de 13 % de sources d'énergies renouvelables dans la production énergétique totale.

Gelet op de werkwijze die in ons land de voorbije zes jaar is gevolgd om tot een intra-Belgisch klimaatakkoord over de doelstellingen van 2020 te komen, is het aangewezen om na te gaan hoe deze werkwijze in de toekomst kan worden geoptimaliseerd. Hierbij zou de historiek van de onderhandelingen van de afgelopen zes jaar in kaart kunnen worden gebracht alsook de rol die de Nationale Klimaatcommissie en andere beleidsorganen hierin hebben gespeeld. Er kan eveneens nagegaan worden hoe dit wordt aangepakt in andere federale staten zoals Duitsland of Oostenrijk. De doelstelling van het informatieverlag is niet om in het onderhandelingsproces van de voorbije zes jaar naar fouten of verantwoordelijkheden te zoeken, maar om uit de ervaringen van de voorbije zes jaar conclusies te trekken teneinde toekomstige besprekingen over een intra-Belgisch klimaatakkoord efficiënter te kunnen afwickelen.

*
* *

Au vu des difficultés rencontrées par notre pays au cours des six dernières années pour parvenir à un accord climatique intrabelge sur les objectifs à atteindre d'ici à 2020, il convient d'examiner comment on pourrait optimiser la méthode de travail à l'avenir. À cet égard, il serait judicieux de retracer l'historique des négociations de ces six dernières années et de voir quel rôle la Commission nationale Climat et les autres organes stratégiques ont joué dans ce processus. Il ne serait pas inutile non plus de voir comment les choses se passent dans d'autres États fédéraux comme l'Allemagne ou l'Autriche. Le rapport d'information proposé a pour but non pas d'identifier les éventuelles erreurs commises au cours du processus de négociation des six dernières années ni d'établir des responsabilités, mais de tirer des enseignements utiles de cette expérience afin d'améliorer l'efficacité de tout processus de négociation ultérieur d'un accord climatique intrabelge.

*
* *

VERZOEK TOT HET OPSTELLEN VAN EEN INFORMATIEVERSLAG

Overeenkomstig artikel 56 van de Grondwet en artikel 66 van het reglement van de Senaat, verzoeken wij de Senaat een informatieverslag op te stellen over het volgende onderwerp :

De optimalisering van het intra-Belgisch besluitvormingsproces inzake *burden sharing* met betrekking tot klimaatdoelstellingen.

8 december 2015.

DEMANDE D'ÉTABLISSEMENT D'UN RAPPORT D'INFORMATION

Conformément à l'article 56 de la Constitution et à l'article 66 du règlement du Sénat, nous demandons au Sénat de rédiger un rapport d'information sur le sujet suivant :

L'optimisation du processus décisionnel intrabelge en matière de répartition de l'effort climatique au regard des objectifs climatiques.

8 décembre 2015.