

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2014-2015

2 JULI 2015

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 10, tweede lid, tweede zinsdeel, van de Grondwet

(Verklaring van de wetgevende macht, zie « Belgisch Staatsblad » nr. 127, Ed. 2, van 28 april 2014)

Voorstel tot herziening van artikel 10, tweede lid, tweede zinsdeel, van de Grondwet teneinde de burgerlijke bedieningen open te stellen voor eenieder die op rechtmatige wijze in ons land is gevestigd

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune c.s.)

TOELICHTING

Artikel 10, tweede lid, tweede zinsdeel, van de Grondwet bepaalt dat alleen Belgen benoembaar zijn tot de burgerlijke en militaire bedieningen, behalve indien een wet uitzonderingen stelt voor bijzondere gevallen.

Artikel 10, tweede lid, tweede zinsdeel, van de Grondwet is evenwel niet langer aangepast aan de juridische en maatschappelijke realiteit.

Deze herziening van artikel 10 beoogt de benoeming tot de burgerlijke bedieningen open te stellen voor eenieder die op rechtmatige wijze in ons land gevestigd is.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2014-2015

2 JUILLET 2015

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 10, alinéa 2, deuxième membre de phrase, de la Constitution

(Déclaration du pouvoir législatif, voir le « Moniteur belge » n° 127, Éd. 2, du 28 avril 2014)

Proposition de révision de l'article 10, alinéa 2, deuxième membre de phrase, de la Constitution, en vue d'ouvrir les emplois civils à quiconque est régulièrement établi en Belgique

(Déposée par Mme Sabine de Bethune et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Aux termes de l'article 10, alinéa 2, deuxième membre de phrase, de la Constitution, seuls les Belges sont admissibles aux emplois civils et militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers.

L'article 10, alinéa 2, deuxième membre de phrase, de la Constitution n'est toutefois plus adapté à la réalité juridique et sociale.

La révision de l'article 10 proposée vise à ouvrir la nomination aux emplois civils à quiconque est régulièrement établi dans notre pays, certains emplois civils

De wet, het decreet of de ordonnantie kunnen bepaalde burgerlijke bedieningen voor Belgen voorbehouden. De militaire bedieningen blijven uitsluitend voorbehouden voor de personen die de Belgische nationaliteit bezitten.

Reeds in verschillende adviezen heeft de Raad van State er immers op gewezen dat het openbaar ambt enkel toegankelijk is voor personen die de Belgische nationaliteit bezitten. Deze adviezen werden verstrekt precies omdat er bereidheid bestaat om het openbaar ambt toegankelijk te maken voor niet-Belgen en daartoe wetgevende initiatieven werden genomen.

Artikel 45 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VwEU) waarborgt het vrij verkeer van werknemers binnen de Europese Unie en verbiedt discriminatie op grond van nationaliteit ten aanzien van deze vrijheid. Volgens punt 4 van dit artikel zijn deze bepalingen niet van toepassing op « de betrekkingen in overheidsdienst », die aan de eigen onderdanen kunnen worden voorbehouden. Deze uitzondering wordt evenwel strikt beperkt tot betrekkingen in verband met de uitoefening van openbaar gezag (bijvoorbeeld betrekkingen in het leger, de politie, de magistratuur, de belastingadministratie, de diplomatie).

Deze restrictieve interpretatie van de in het Verdrag bepaalde uitzondering is een constante in de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Daar het sterke aanbeveling verdient dat de Grondwet in overeenstemming is met de inter- en supranationale rechtsregels, werd artikel 10, tweede lid, tweede zinsdeel, van de Grondwet opgenomen in alle verklaringen tot herziening van de Grondwet sedert 1987 om het aan te passen aan de rechtspraak van het Hof van Justitie.

Maatschappelijk is de integratie van allochtone inwoners van België, inwoners met een nationaliteit van één van de andere EU-lidstaten en inwoners met een andere dan een EU-nationaliteit een belangrijke waarde. Die kan best verzekerd worden door de gelijkheid met betrekking tot de toegang tot het openbaar ambt in de Grondwet in te schrijven.

pouvant être réservés aux Belges en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance. Les emplois militaires demeurent exclusivement réservés aux personnes possédant la nationalité belge.

Le Conseil d'État a en effet déjà souligné dans plusieurs avis que seules les personnes de nationalité belge pouvaient accéder à la fonction publique. S'il l'a fait, c'est précisément parce qu'il existe une volonté d'ouvrir la fonction publique aux non-Belges et que des initiatives législatives ont été prises dans ce sens.

L'article 45 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE) garantit la libre circulation des travailleurs au sein de l'Union européenne et interdit toute discrimination fondée sur la nationalité s'agissant de l'exercice de cette liberté. Aux termes du point 4 de cet article, ces dispositions ne sont pas applicables aux « emplois dans l'administration publique », qui peuvent être réservés aux ressortissants nationaux. Cette exception est toutefois strictement limitée aux emplois liés à l'exercice de la puissance publique (par exemple, les emplois dans l'armée, la police, la magistrature, l'administration fiscale, la diplomatie).

Cette interprétation restrictive de l'exception définie dans le Traité est une constante dans la jurisprudence de la Cour de justice de l'Union européenne.

Dès lors qu'il est hautement recommandé de mettre la Constitution en conformité avec les règles de droit internationales et supranationales, l'article 10, alinéa 2, deuxième membre de phrase, de la Constitution, a été repris dans l'ensemble des déclarations de révision de la Constitution depuis 1987 afin d'être adapté à la jurisprudence de la Cour de justice.

Sur le plan social, l'intégration de Belges d'origine allochtone, de citoyens possédant la nationalité d'un des autres États membres de l'UE et de citoyens possédant la nationalité d'un pays non membre de l'UE revêt une grande importance. Le meilleur moyen de garantir cette intégration est d'inscrire le principe de l'égalité d'accès à la fonction publique dans la Constitution.

Een gelijkaardige tekst is in de Kamer ingediend door Kamerlid Nahima Lanjri (DOC 54 0417/001 van 7 oktober 2014).

Un texte analogue a été déposé à la Chambre par la députée Nahima Lanjri (DOC 54 0417/001 du 7 octobre 2014).

Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Steven VANACKERE.
Peter VAN ROMPUY.
Sonja CLAES.
Cindy FRANSSSEN.
Johan VERSTREKEN.

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 10, tweede lid, tweede zinsdeel, van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« De wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel bepalen de burgerlijke bedieningen waartoe alleen zij benoembaar zijn. Alleen de Belgen zijn benoembaar tot de militaire bedieningen. »

12 juni 2014.

PROPOSITION

Article unique

L'article 10, alinéa 2, deuxième membre de phrase, de la Constitution est remplacé par ce qui suit :

« La loi, le décret ou la règle visés à l'article 134 fixent les emplois civils auxquels eux seuls sont admissibles. Seuls les Belges sont admissibles aux emplois militaires. »

12 juin 2014.

Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Steven VANACKERE.
Peter VAN ROMPUY.
Sonja CLAES.
Cindy FRANSSEN.
Johan VERSTREKEN.