

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2014-2015

15 JANUARI 2015

Voorstel van verklaring tot herziening van titel *lbis* van de Grondwet om een artikel *7ter* in te voegen betreffende de internationale solidariteit

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel van verklaring herneemt met een aantal aanpassingen de initiatieven die op 5 juni 2008 (stuk Senaat nr. 4-797/1) en op 12 oktober 2010 (stuk Senaat nr. 5-268/1) in de Senaat werden ingediend.

De strijd tegen armoede, geweld en uitsluiting, het respect voor menselijke waardigheid en voor de mensenrechten, de klimaatbeheersing zijn globale uitdagingen die onze aandacht verdienen. Fragiele staten in het Zuiden hebben het steeds moeilijker om aansluiting te vinden of te behouden in onze globaliserende wereld.

In het kielzog van de economische globalisering is de inkomensongelijkheid in de wereld sterk toegenomen. Bovendien zijn een hele reeks grensoverschrijdende problemen zoals milieu, klimaatverandering, grondstof-, energie- en voedselschaarste, migratiestromen, ..., op de voorgrond getreden. Mondiale problemen die de ontwikkeling overal ter wereld bedreigen en beperken. Het gaat niet langer alleen om de toekomst van anderen maar van ons allen. Om hierop een drastisch en grensoverschrijdend antwoord te bieden, is er nood aan sociale en duurzame globalisering zodat alle mensen de kans krijgen een waardig leven te leiden.

Ook ons land mag niet berusten in het feit dat de ongelijkheid in de wereld nog steeds zo groot is. Vanuit onze waarden van solidariteit en respect hebben wij ook de

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2014-2015

15 JANVIER 2015

Proposition de déclaration de révision du titre *1^{er}bis* de la Constitution en vue d'y insérer un article *7ter* concernant la solidarité internationale

(Déposée par Mme Sabine de Bethune et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de déclaration reprend, moyennant quelques adaptations, les propositions déposées au Sénat le 5 juin 2008 (doc. Sénat n° 4-797/1) et le 12 octobre 2010 (doc. Sénat n° 5-268/1).

La lutte contre la pauvreté, la violence et l'exclusion, le respect de la dignité humaine et des droits de l'homme, ainsi que la gestion du climat sont des défis globaux qui méritent notre attention. Les États fragiles du Sud ont de plus en plus de difficultés à créer et à maintenir un lien avec notre monde en voie de globalisation.

Dans le sillage de la globalisation économique, l'inégalité salariale a fortement progressé dans le monde. De plus, toute une série de problèmes transfrontaliers, comme l'environnement, le changement climatique, la raréfaction des matières premières, de l'énergie et de la nourriture, les flux migratoires, *etc.*, occupent désormais le devant de la scène. Il s'agit de problématiques mondiales qui menacent et limitent le développement partout dans le monde. Et ce n'est plus seulement l'avenir des autres qui est en jeu, mais notre avenir à tous. Pour apporter une réponse radicale et transfrontalière, il convient d'assurer une globalisation sociale et durable qui permette à chaque citoyen de mener une existence digne.

Notre pays ne peut lui non plus se résigner à accepter ces inégalités criantes qui persistent dans le monde. Fort de ses valeurs de solidarité et de respect, il a, lui aussi,

verantwoordelijkheid om deze ongelijkheid te bestrijden. Dit engagement komt niet alleen de mensen in het Zuiden ten goede, ook in België hebben wij belang bij welvaart en stabiliteit in de rest van de wereld. Eens te meer is het duidelijk dat ons lot onlosmakelijk verbonden is met dat van het Zuiden. Ook in dit licht maakt nationalisme steeds meer plaats voor multilateralisme. Dit betekent dat landen niet langer enkel verantwoordelijk zijn voor hun eigen territorium, maar ook verantwoordelijkheid dragen voor hun optreden in de mondiale ruimte. Hierdoor is internationale solidariteit niet enkel een ethische maar evenzeer een feitelijke noodzaak waarbij de landen in het Noorden en het Zuiden voordeel halen.

Aan het einde van het vorige millennium maakte het idee van « *global governance* » via multilaterale verdragen meer en meer opgang. Deze overeenkomsten leidden tot een structurele opbouw van een mondiaal juridisch kader voor internationale solidariteit. Het orgelpunt van deze evolutie was de ondertekening van de ambitieuze Millenniumverklaring waarbij vrijheid, gelijkheid, solidariteit, verdraagzaamheid, respect voor de natuur en gedeelde verantwoordelijkheid erkend worden als de zes fundamentele waarden van essentieel belang in de internationale betrekkingen in de eenentwintigste eeuw. Deze principes werden vertaald in acht concrete doelstellingen die gehaald moeten worden tegen 2015. De eerste zeven doelstellingen richten zich vooral tot de ontwikkelingslanden zelf, terwijl de achtste, met name het tot stand brengen van een globaal partnership voor ontwikkeling, in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de landen in het Noorden is. De ondertekening van de Millenniumverklaring in 2000 was bijgevolg een belangrijk kantelmoment omdat ze alle landen een concrete agenda gaf.

Met nog minder dan een jaar voor de boeg is de verwezenlijking van de doelen erg ongelijk. Er zijn grote verschillen tussen de doelen en tussen de continenten. Enkele belangrijke doelstellingen zoals het halveren van de extreme armoede, worden gehaald. Toch zijn nog zowat 1,4 miljard mensen extreem arm. Wereldwijd wordt de doelstelling met betrekking tot drinkbaar water gehaald, maar in veel gevallen blijft de kwaliteit van het water bedenkelijk en is er geen permanente toegang. Nog altijd is er voor ongeveer 800 miljoen mensen geen drinkbaar water op minder dan drie kwartier stappen van hun woonst.

Er is ook vooruitgang geboekt inzake gezondheidszorg. Zo is de kinder- en moedersterfte gedaald. Maar ook hier zijn de verschillen in de regio's bijzonder groot

une responsabilité à assumer dans la lutte contre ces inégalités. Cet engagement ne profite pas uniquement aux citoyens du Sud ; en Belgique également, nous avons intérêt à ce que la prospérité et la stabilité règnent dans le reste du monde. Il apparaît clairement, une fois de plus, que notre sort est indissociablement lié à celui du Sud. C'est également sous cet angle que le nationalisme cède de plus en plus le pas au multilatéralisme. Cela signifie que les pays ne sont plus seulement responsables de leur propre territoire, mais portent aussi la responsabilité de leur action sur la scène mondiale. Il en résulte que la solidarité internationale est non seulement une nécessité éthique, mais aussi une nécessité de fait, qui doit profiter aux pays du Nord comme à ceux du Sud.

À la fin du millénaire précédent, l'idée d'une « gouvernance globale » par le biais de traités multilatéraux a commencé à rencontrer un certain succès. Ces traités ont donné lieu à l'élaboration structurelle d'un cadre juridique mondial pour la solidarité internationale. Le point d'orgue de cette évolution fut la signature de l'ambitieuse Déclaration du Millénaire, qui reconnaissait la liberté, l'égalité, la solidarité, la tolérance, le respect de la nature et le partage des responsabilités comme les six valeurs fondamentales d'une importance capitale dans les relations internationales au XXI^e siècle. Ces principes ont été traduits en huit objectifs concrets à atteindre d'ici à 2015. Les sept premiers objectifs s'adressent principalement aux pays en développement eux-mêmes, alors que le huitième — la mise en place d'un partenariat global pour le développement — relève avant tout de la responsabilité des pays du Nord. La signature de la Déclaration du Millénaire en 2000 marqua donc un tournant majeur, car elle proposait un agenda concret à tous les pays.

À moins d'un an de la date butoir de 2015, la réalisation des objectifs est particulièrement inégale. On constate d'importantes disparités entre les objectifs et d'un continent à l'autre. Plusieurs objectifs importants, comme la réduction de moitié de la pauvreté extrême, ont été atteints. Pourtant, près de 1,4 milliard de personnes vivent encore dans une pauvreté extrême. L'objectif relatif à l'eau potable est atteint au niveau mondial, mais dans bien des cas, la qualité de l'eau est douteuse et il n'y a pas d'accès permanent à celle-ci. Aujourd'hui encore, quelque 800 millions de personnes n'ont pas d'eau potable à moins de trois quarts d'heure de marche de leur domicile.

On a également fait des progrès en matière de soins de santé. Ainsi, la mortalité infantile et la mortalité maternelle ont reculé. Mais ici aussi, les écarts entre

en sterven nog te veel kinderen voor hun derde levensjaar aan oorzaken die te voorkomen of te genezen zijn. Ook het aantal overlijdens van moeders in het kraambed blijft hoog. Inzake de zogenaamde armoedeziekten is vooruitgang geboekt. Maar het aantal mensen dat met hiv of malaria besmet wordt, blijft nog veel te hoog.

Inzake gendergelijkheid kan men niet spreken van een uitgesproken vooruitgang. Ongelijkheid tussen mannen en vrouwen en discriminatie van vrouwen zijn nog steeds ingebed in sociaal-culturele en politieke systemen. Bovendien zijn vrouwen het grootste slachtoffer van geweld tijdens conflicten en oorlogen, maar ook door schadelijke praktijken zoals vrouwelijke genitale verminking.

Het debat over wat moet gebeuren na 2015 is aan de gang. Want daar waar de Millenniumdoelstellingen (*Millennium Development Goals* – MDG) niet voldoende bereikt zijn, moet het post-2015 kader ook rekening houden met veranderende factoren en nieuwe uitdagingen zoals de toestand van het milieu op vlak van klimaatverandering, verlies aan biodiversiteit, Door de samenhang tussen milieu en armoedebestrijding moeten we eerder streven naar SDG's (*sustainable development goals*) met oog voor waardig werk en gendergelijkheid.

Een verdienste van de MDG's is dat het ook duidelijk gemaakt heeft dat internationale solidariteit geen grenzen kent en dat het niet te herleiden is tot een zaak van het departement ontwikkelingssamenwerking alleen. Daarom pleiten wij ervoor om deze evolutie en de vertaling ervan in een concreet richtsnoer voor het handelen van de verschillende overheden in ons land in de Grondwet te verankeren. Aan de basis ligt de overtuiging dat Staten verantwoordelijkheid dragen voor datgene wat zich buiten hun eigen grenzen afspeelt. Terwijl het klassieke concept « Staat » volop aan veranderingen onderhevig is, bevindt onze Grondwet zich nog steeds in een temporeel en geografisch keurslijf. De tijdsdimensie werd reeds opengetrokken met de invoering van artikel 7bis dat duurzame ontwikkeling als algemene beleidsdoelstelling voor de Gemeenschappen, de Gewesten en de Federale overheid vooropstelt bij de uitoefening van hun bevoegdheden.

Dit voorstel beoogt een gelijkaardige oefening op geografisch vlak.

les régions sont particulièrement importants et il y a encore beaucoup trop d'enfants qui succombent avant leur troisième année à des maladies relativement faciles à prévenir ou à guérir. Les décès de mères en couches restent également nombreux. Des avancées ont été enregistrées dans les maladies dites « de la pauvreté ». Mais le nombre de personnes infectées par le sida ou la malaria reste encore beaucoup trop élevé.

Dans le domaine de l'égalité des genres, on ne peut pas parler de progrès notables. L'inégalité entre les femmes et les hommes et la discrimination des femmes sont encore fortement ancrées dans les systèmes socio-culturels et politiques. Les femmes sont en outre les principales victimes des violences lors des conflits et des guerres, mais cette inégalité est encore renforcée par des pratiques nuisibles telles que les mutilations génitales féminines.

Le débat sur les actions à mener après 2015 est en cours. Car dans la mesure où les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) ne sont pas suffisamment atteints, le cadre post-2015 devra également tenir compte de facteurs changeants et de nouveaux défis tels que la situation de l'environnement face au changement climatique, au déclin de la biodiversité, *etc.* Compte tenu des liens entre l'environnement et la lutte contre la pauvreté, nous devons plutôt promouvoir des objectifs de développement durable (ODD) avec en ligne de mire la dignité au travail et l'égalité des genres.

L'un des mérites des OMD est qu'ils ont aussi montré clairement que la solidarité internationale ne connaît pas de frontières et qu'elle n'est pas seulement du ressort du département de la Coopération au développement. C'est pourquoi les auteurs de la présente proposition plaident pour que l'on confère un ancrage constitutionnel à cette évolution et à sa traduction dans une ligne de conduite concrète pour guider l'action des diverses autorités de notre pays. La conviction sous-jacente à cette volonté est que les États portent une responsabilité dans tout ce qui se passe hors de leurs frontières. Alors que le concept classique « d'État » est en pleine mutation, notre Constitution est encore enserrée dans un carcan temporel et géographique. La dimension temporelle a déjà été assouplie par l'introduction de l'article 7bis, qui consacre le développement durable en tant qu'objectif de politique générale pour les Communautés, les Régions et l'État fédéral dans l'exercice de leurs compétences respectives.

La présente proposition vise à réaliser un exercice similaire sur le plan géographique.

Hiermee zetten we niet enkel de lijn verder van deze Belgische grondwettelijke evolutie. Even belangrijk is dat het de idee en de inspanningen van de Europese Conventie ter zake waardeert. Het ontwerp houdende vaststelling van een Grondwet voor Europa bevatte namelijk een dergelijke passage, zoals die ondertussen ook werd overgenomen in het Verdrag van Lissabon tot wijziging van het Verdrag betreffende de EU en het Verdrag tot oprichting van de EG.

Concreet stellen wij, op basis van deze Europese formule, de volgende tekst voor :

« In de betrekkingen met de rest van de wereld handhaven de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten hun waarden en belangen en zetten zich ervoor in. Ze dragen bij tot de vrede, de veiligheid, de duurzame ontwikkeling van de aarde, de solidariteit en het wederzijds respect tussen de volkeren, de vrije en eerlijke handel, de uitbanning van armoede en de bescherming van de mensenrechten, in het bijzonder de rechten van het kind, alsook tot de strikte eerbiediging en ontwikkeling van het internationaal recht, met inbegrip van de inachtneming van de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties. »

Over de precieze formulering dient uiteraard destituante zich uit te spreken maar wij wensen met dit voorstel daartoe alvast de mogelijkheid te openen, zodat het debat hierover kan aanvangen.

Onze Grondwet bevat geen preambule waarin algemene beleidsdoelstellingen worden geformuleerd. Verder leent ook titel II zich er niet toe een dergelijke formule in te voeren, vermits het opschrift (« De Belgen en hun rechten ») het toepassingsgebied beperkt.

In 2007 werd echter een nieuwe titel *Ibis* in de Grondwet ingevoerd, luidende « Algemene beleidsdoelstellingen van het federale België, de Gemeenschappen de Gewesten ». Naast het enige artikel *7bis* betreffende de duurzame ontwikkeling, biedt deze titel een uitgelezen geschikte plaats voor het formuleren van een algemene beleidsdoelstelling vanwege België (en zijn samenstellende delen) jegens de landen in het Zuiden en de internationale samenleving als geheel.

Nous ne nous contentons pas ici de nous inscrire dans le sillage de cette évolution de la Constitution belge. Il est tout aussi important d'apprécier à leur juste valeur l'idée et les efforts de la Convention européenne. Le projet de Traité établissant une Constitution pour l'Europe contenait en effet un tel passage, également repris entre-temps dans le Traité de Lisbonne modifiant le Traité sur l'Union européenne et le Traité instituant la Communauté européenne.

Nous proposons concrètement, sur la base de cette formule européenne, le texte suivant :

« Dans les relations avec le reste du monde, l'État fédéral, les Communautés et les Régions s'emploient à défendre leurs valeurs et leurs intérêts. Ils contribuent à la paix, à la sécurité, au développement durable de la planète, à la solidarité et au respect mutuel entre les peuples, au commerce libre et équitable, à l'éradication de la pauvreté et à la protection des droits de l'homme, en particulier ceux de l'enfant, ainsi qu'au respect strict et au développement du droit international, en ce compris le respect des principes de la Charte des Nations unies. »

Le constituant devra évidemment se prononcer sur la formulation précise de cette disposition, mais nous souhaitons d'ores et déjà, par la présente proposition, ouvrir la porte à cette possibilité, de manière à ce que le débat puisse commencer.

Notre Constitution ne contient pas de préambule formulant des objectifs de politique générale. En outre, le titre II ne se prête pas à l'introduction d'une telle formule, vu que son intitulé (« Des Belges et de leurs droits ») limite le champ d'application.

Toutefois, un nouveau titre *I^{er}bis* « Des objectifs de politique générale de la Belgique fédérale, des Communautés et des Régions » a été inséré en 2007 dans la Constitution. À côté de l'article *7bis* unique concernant le développement durable, ce titre offre une place de choix pour la formulation d'un objectif de politique générale pour la Belgique (et ses composantes) vis-à-vis des pays du Sud et de la communauté internationale dans son ensemble.

Qua structuur krijgen we dan de logische opeenvolging : wat is België (titel I), waardoor laat het zich in grote lijnen leiden, zowel wat betreft de soort ontwikkeling als de houding jegens andere volkeren, niet-inwoners van België (titel *Ibis*) en wat garandeert het aan de inwoners (titel II).

Sabine de BETHUNE.
Steven VANACKERE.
Johan VERSTREKEN.
Cindy FRANSSEN.
Sonja CLAES.
Brigitte GROUWELS.
Karin BROUWERS.
Peter VAN ROMPUY.

Sur le plan de la structure, on aurait ainsi une succession logique : qu'est-ce que la Belgique ? (titre I^{er}), par quoi se laisse-t-elle guider dans les grandes lignes, tant en ce qui concerne le type de développement qu'en ce qui concerne son attitude vis-à-vis des autres peuples, non-résidents de la Belgique ? (titre I^{er}*bis*) et que garantit-elle à ses résidents ? (titre II).

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van titel *Ibis* van de Grondwet, om een artikel *7ter* toe te voegen betreffende de internationale solidariteit.

12 november 2014.

Sabine de BETHUNE.
Steven VANACKERE.
Johan VERSTREKEN.
Cindy FRANSSEN.
Sonja CLAES.
Brigitte GROUWELS.
Karin BROUWERS.
Peter VAN ROMPUY.

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision du titre I^{er}*bis* de la Constitution, en vue d'y insérer un article *7ter* concernant la solidarité internationale.

12 novembre 2014.